

Новая редакция Положения о зонах охраны объектов культурного наследия устраняет избыточные нормы регулирования

Опубликовать в социальных сетях:

-
-
-

С 1 марта 2025 года вступает в силу новая редакция Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (соответствующее Постановление Правительства РФ принято 27 декабря 2024 года).

Меры по предотвращению повреждения объектов культурного наследия, их разрушения или уничтожения, изменения облика и интерьера, нарушения установленного порядка их использования, незаконного перемещения и других действий, могущих причинить вред объектам культурного наследия, а также их защита от неблагоприятного воздействия окружающей среды и от иных негативных воздействий – все это по-прежнему является неизменными приоритетами государства и, в частности, Минкультуры России в рамках работы по защите и сохранению объектов культурного наследия страны.

Новые правила, прежде всего, устанавливают четкие и прозрачные механизмы и процедуры в сфере охраны объектов культурного наследия. Также устранены избыточные, дублирующие требования и нормы (целесообразность отмены которых уже подтверждена правоприменительной практикой).

В частности, определен перечень объектов, для которых утверждение зон охраны не требуется. Так, зоны охраны не утверждаются только для полностью скрытых в земле и (или) под водой объектов культурного наследия, в том числе объектов археологического наследия. В случае, если объект археологического наследия выходит на поверхность земли, для такого объекта должны быть утверждены зоны охраны. При этом на сохранность полностью скрытых в земле объектов археологического наследия данная норма не повлияет – для них должны быть утверждены территории, в границах которой запрещается капитальное строительство.

Также утверждение зон охраны не требуется для произведений монументального искусства – однако только лишь в случае, если для их создания не требуется разрешение на строительство. Такие объекты как

«Родина-мать зовёт!», «Медный всадник» и другие подобные монументы – это объекты капитального строительства, следовательно, для них зоны охраны должны утверждаться.

Для достопримечательных мест, а также памятников и ансамблей, расположенных в границах достопримечательных мест, установление зон охраны также нецелесообразно – на территории достопримечательных мест и так действуют специальные градостроительные регламенты, направленные на сохранение объектов культурного наследия и их исторической среды.

Таким образом, установление зон охраны в данном случае является избыточным правовым регулированием и приводит к действию на одну территорию нескольких правовых актов, направленных на одно и то же. Например, достопримечательное место «Древний город Херсонес Таврический и крепости Чембало и Каламита», расположенное в городе Севастополе, включает территорию более 16 тыс. га, где при этом расположено большое количество объектов культурного наследия, в том числе объекты археологического наследия, а также окружающие ландшафты. Новое же положение предлагает отменить лишь двойное регулирование – охранный статус самой территории достопримечательного места сохраняется.

Новая редакция Положения также предусматривает, что зоны охраны не устанавливаются для некрополей и захоронений, расположенных в границах некрополей: в соответствии с ГОСТом некрополь – это мемориальный комплекс архитектурно и художественно оформленных надгробий над погребениями. При этом для таких объектов должна утверждаться территория, в границах которой запрещено капитальное строительство.

Подать заявление о разработке проекта зон охраны, в соответствии с новым Положением, могут в том числе и граждане – которые являются собственниками или пользователями объектов культурного наследия, правообладателями зданий, земельных участков, иного недвижимого имущества, которое расположено в границах зон охран, защитных зон объектов культурного наследия. Также таким правом наделены общественные объединения.

Проект нового Положения прошел публичное обсуждение (с 24.05.2024 по 14.06.2024) и независимую антикоррупционную экспертизу (с 24.05.2024 по 30.05.2024) на официальном сайте regulation.gov.ru. При этом замечания относительно объектов культурного наследия, для которых зоны охраны не утверждаются, не поступили.



МИНИСТЕРС
РОССИЙСКО



